

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6234

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד המשפטים	התקבל בוועדת הפטור 20.04.2026	תאריך דיון 09.06.2026	תאריך השלמות 13.05.2026
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
תחזוקה וביצוע שיפורים ושינויים במערכת רימון	הארכת התקשרות	3(4)(ב)3	02.03.2026	8001799745

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
רוני מר	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
אורי שאשא	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית

ביצוע השיפורים והשינויים במערכת בהיקף של 3,540,000 ש"ח יהיה באישור של סגן בכיר לחשבת הכללית האמון על פעילות המשרד, ובכפוף לפרסום המכרז.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1)
הערות: עבור שירותי תחזוקה

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
נס אי.אס בע"מ	515482198		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.07.2026	01.07.2026	31.12.2027	31.12.2027	10,181,512	10,181,512 שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (2)
הערות: עבור שושי"ם

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.07.2026	01.07.2026	31.12.2027	31.12.2027	3,540,000	3,540,000 שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (3)
הערות: העברת יתרה מתוך ההיקף הכולל שאושר בהחלטת ועדת הפטור האחרונה, אשר עמד על 17,700,000 ש"ח

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.07.2026	01.07.2026	31.12.2027	31.12.2027	0	0

דיון ונימוקים

1. משרד המשפטים (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם חברת נס אי.טי (להלן - **החברה**) לטובת תחזוקה וביצוע

שינויים ושיפורים במערכת רימון.

2. מערכת רימון היא מערכת לניהול הסדר ופיקוח על מקרקעין, המשמשת את האגף לרישום והסדר זכויות מקרקעין. היא כוללת ניהול פנקסי מקרקעין, רישום זכויות, רישום בתים משותפים ותהליכים שיפוטיים בלשכות המפקחים. המערכת מאפשרת אינטגרציה עם גופים ממשלתיים אחרים ומייעלת שירותים לאזרחים באמצעות דיגיטציה.
3. במרכז 08/2007 להקמת מערכת תפעול ותחזוקה של מערכות המחשוב עבור אגף הרישום והסדר המקרקעין זכתה חברת EDS (לימים נס אי.אס).
4. בשנת 2017 הועבר הסכם התחזוקה מחברת HPE לחברת אנטסרב בע"מ (לימים נס אי.אס בע"מ). החוזה קובע שהחברה תספק תמיכה, תפעול ותחזוקה לשלושה רכיבים מרכזיים: תשתיות, יישומים ורישונות תוכנה, למשך 10 שנים.
5. שלבים א' וב' במערכת הושלמו במרץ 2015, ושלב ג' (הפעלת המערכת החדשה) הושלם ביולי 2016. תקופת התחזוקה בת 10 השנים החלה באוגוסט 2016 ותסתיים ב-30 ביוני 2026.
6. סה"כ היקף ההתקשרות מכוח המכרז עבור הקמה ותפעול היה 102,947,229 ₪ בתוספת מע"מ.
7. המשרד ביצע לאורך השנים הרחבות עבור שיפורים ושינויים על מנת לשפר את השימושיות במערכת בהיקף של 8,601,370 ₪ בתוספת מע"מ.
8. בהחלטת ועדת הפטור מיום 31.03.2019 אושרה הרחבת התקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים בהיקף של 16,380,000 ₪ כולל מע"מ לטובת שו"שים במערכת ורכש טכנולוגיות. המשרד הציג בפני ועדת הפטור כי בשל אורך הזמן הנדרש לפיתוח המערכת עבר זמן רב מאז פרסום המכרז ועד שהמערכת התחילה לפעול, בשל כך, נדרשים שיפורים ועדכונים כדי להתאים את המערכת לטכנולוגיה עדכנית יותר. עוד צוין כי הפניה נעשית מכיוון שלא קיימת יתרה תקציבית בסעיף השו"שים נוכח פרק הזמן שחלף ממועד תחילת ההתקשרות.
9. בפניית המשרד לוועדת הפטור בפברואר 2025 הוצג כי המשרד מעוניין להרחיב את ההתקשרות עם החברה לצורך התאמת המערכת הקיימת להסדר זכויות במקרקעין ביו"ש וכן מספר שיפורים ושינויים במערכת בהתאם לתוכנית העבודה השנתית.
10. עוד הוצג כי המשרד בימים אלה מכין מכרז חדש להתקשרות חדשה למודרניזציה ותפעול של המערכת.
11. החשב הכללי בהחלטתו מיום 25.05.2025 אישר את הרחבת ההתקשרות האמורה מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 21.05.2025 ועד ליום 31.01.2026 בהיקף של 10,325,000 ₪ ש כולל מע"מ בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.02.2026 ועד ליום 30.06.2026 בהיקף של 7,375,000 ₪ אשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד, תוך הערה כי המשרד נדרש לכלול תוכנית מעבר לנימבוס במסגרת המכרז החדש ולהציג למינהל הרכש תוך 3 חודשים.
12. המשרד מעדכן כי נערך לפרסום מכרז חדש להמשך תחזוקה של המערכת הנוכחית תוך ביצוע מודרניזציה והגירה לענן נימבוס.
13. הגורמים המקצועיים הציגו את לוחות הזמנים המוערך על ידם, לפרסומו של המכרז החדש, ההתקשרות עם הזכוה והשלמת הליך החפיפה, כדלהלן:
 - 13.1. צפי לפרסום המכרז – רבעון שני של שנת 2026
 - 13.2. צפי להתקשרות עם הזכוה – רבעון ראשון 2027
 - 13.3. צפי לסיום ביצוע חפיפה – רבעון רביעי 2027.
14. המשרד נימק את העיכוב המשמעותי בעריכת המכרז החדש בכך שההליך החל במקור כמכרז שלא יועד לסביבת ענן. עם זאת, בעקבות תיאום עם מינהל הרכש, הוחלט לכלול במסגרתו דרישות למודרניזציה ולמעבר מלא לסביבת הענן "נימבוס". שינוי זה היווה שינוי מהותי בהיקף ובמאפייני המכרז, אשר חייב אפיון מחדש של הדרישות והתאמת מסמכי המכרז. בנוסף, קשיים תקציביים עמם התמודד המשרד ביחס למסגרת העלויות הנדרשת הצריכו בחינה של חלופות מקצועיות ותקציביות שונות, במטרה להתאים את תהליך המודרניזציה למגבלות התקציביות. במסגרת זו פנה המשרד לאגף התקציבים לצורך הסדרת המסגרת התקציבית הנדרשת.
15. במסגרת הבקשה הנוכחית מבוקש המשך מתן שירותי תחזוקה בהיקף של 8,628,400 ₪ לפני מע"מ, וכן ביצוע שינויים ושירותים עתידיים (שו"שים) בהיקף של 3,000,000 ₪ לפני מע"מ. השו"שים נדרשים, בין היתר, לצורך מתן מענה דחוף לשינויים רגולטוריים המחייבים יישום מיידי, ליישום החלטות ממשלה שלא ניתן לדחות את ביצוען, וכן להמשך פיתוח מודולים לרישום חכם המבוססים על יכולות בינה מלאכותית.
16. בנוסף, המשרד מבקש את אישור מימוש יתרת האופציה שנותרה מכוח החלטת ועדת הפטור, בהיקף של 7,375,000 ₪ כולל מע"מ, והעברתה לתקופת ההתקשרות המבוקשת.
17. לדברי המשרד מערכת רימון הינה מערכת קריטית לפעילות המשרד, לכן יש חשיבות רבה להמשך תחזוקת המערכת. כמו כן, השיפורים והשינויים המבוצעים במערכת, הינם שיפורים ושינויים מחויבים, הנדרשים על מנת לשמור על עדכניותה של המערכת והרלוונטיות שלה, על-כן לא ניתן להימנע מביצועם.
18. המשרד הוסיף כי לעניין רכיב השו"שים, רק פיתוחים דחופים יבוצעו בפועל, וכי פרויקטים רחבי היקף שאינם דחופים, הוקפאו

על ידי המשרד על מנת למנוע התנגשות עם מועד החלפת הספק.

19. מערך הדיגיטל בחוות דעתו מיום 13.05.2026 ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך ואף לשקול להוסיף אופציה נוספת עד

31.12.2028 בשל הסיכון של התארכות ההליך המכרזי

20. הרחבת ההתקשרות בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.

21. מר אוראל סקיאן, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את הרחבת ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשבת הכללית:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000015796 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.